

Note Integrative a LB 2026-2028

Scheda azione

020 - MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

0009 - AVVOCATURA DELLO STATO

MISSIONE: 032 - Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche

PROGRAMMA: 005 - Rappresentanza, difesa in giudizio e consulenza legale in favore delle

Amministrazioni dello Stato e degli enti autorizzati

AZIONE

0001 - Spese di personale per il programma

		stanziamento LB competenza (CP) e cassa (CS)		
		2026	2027	2028
CATEGORIE DI SPESA				
1 - REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	CP	202.504.307	202.702.565	199.004.636
	CS	202.504.307	202.702.565	199.004.636
3 - IMPOSTE PAGATE SULLA PRODUZIONE	CP	10.300.558	10.172.397	10.031.825
	CS	10.300.558	10.172.397	10.031.825
Totale azione		CP 212.804.865	212.874.962	209.036.461
		CS 212.804.865	212.874.962	209.036.461

Criteri di formulazione delle previsioni

Le previsioni di spesa del personale del Comparto funzioni centrali sono state formulate in base alle indicazioni fornite con la circolare RGS n. 14 del 2025. Per le competenze fisse a favore del personale togato e relativa contribuzione a carico dell'Amministrazione, lo stanziamento è stato determinato con i parametri retributivi di cui al d.P.C.m., di concerto con i Ministri della Giustizia e dell'Economia e delle Finanze adottato il 3 giugno 2024, ai sensi dell'art. 2 della l. n. 27/1981, vigenti dal 1° gennaio 2023, che ha disposto l'adeguamento previsto dalla medesima disciplina per il triennio 2024/2026. Nella determinazione della spesa relativa alle retribuzioni fisse e continuative, si è tenuto conto degli aumenti biennali di anzianità, dei conferimenti della classe di stipendio superiore e relativi arretrati, delle assunzioni di 7 procuratori di cui al concorso bandito con dAG in data 30 maggio 2025, dell'indennità di bilinguismo, dell'indennità di prima sistemazione nonché delle promozioni alla qualifica di Avvocato alla I classe di stipendio, al raggiungimento dei requisiti prescritti dagli articoli 2, 3 e 5 della legge 3 aprile 1979, n. 103. Per le qualifiche apicali, in coerenza con il disposto di cui all'art. 13 del d.l. n. 66/2014 e con quanto previsto dalla sentenza della Corte costituzionale 135/2025, non è stato ridotto lo stanziamento per l'importo corrispondente alle quote retributive eccedenti il limite, onde consentirne il versamento al Fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato, destinazione prevista dal comma 4 dell'art. 23ter del d.l. n. 201/2011. Per le competenze fisse, in favore del personale amministrativo delle aree, lo stanziamento è stato determinato mediante l'applicazione dei valori retributivi individuati dal CCNL Comparto Funzioni Centrali del triennio 2022/2024 del 27 gennaio 2025. Per il personale dirigente di livello generale e per il personale dirigente di livello non generale, invece, hanno trovato applicazione i valori stipendiali di cui al CCNL relativo al personale dell'area Funzioni Centrali - triennio 2019/2021, del 16 novembre 2023. Per il personale, si è tenuto conto delle cessazioni per limiti di età previste nelle annualità 2026/2028, di coloro che allo stato beneficiano di contratti di lavoro part-time, nonché delle progressioni tra le aree e delle assunzioni. Queste

ultime sono state quantificate nei limiti previsti dal Piano Integrato di Attività e Organizzazione dell'Avvocatura dello Stato 2025-2027. Con riferimento alle assunzioni medesime, peraltro, si è tenuto conto dell'opportunità di dare seguito a quanto previsto dal d.l. 14 marzo 2025 n. 25, procedendo all'immissione in ruolo dei dipendenti provenienti da altre amministrazioni, in posizione di comando, al fine di ridimensionare il ricorso all'istituto. Unitamente allo stanziamento per la liquidazione delle retribuzioni al personale in servizio, ulteriori fattori significativi per la corretta quantificazione delle spese di personale, nell'ambito dell'azione 1, sono da ravvisarsi nell'avvio della contrattazione integrativa per le progressioni all'interno delle aree ai sensi dell'art. 14 del CCNL Comparto Funzioni Centrali 2019/2021, che comporteranno l'attribuzione di differenziali economici da sommare agli eventuali differenziali stipendiali ex art. 52 del medesimo CCNL, già in godimento. Analogamente, deve aversi riguardo all'incremento di risorse che si rendono necessarie sul capitolo 4437, p.g. 7, in attuazione dell'articolo 14, comma 3 bis, del CCNL per il triennio 2022/2024 suindicato, il quale ha equiparato, ai fini del diritto al buono pasto, la giornata lavorativa resa in smartworking a quella svolta in presenza. Nella citata azione risulta inserito il capitolo 4454 quale fondo per il trattamento accessorio del personale togato e amministrativo, la cui dotazione è determinata annualmente sulla base dell'andamento dell'entrata accertata sul capitolo 3518 e relativa all'ultimo triennio.

AZIONE

0002 - Rappresentanza e difesa in giudizio e consulenza legale e pareri

		stanziamento LB competenza (CP) e cassa (CS)		
		2026	2027	2028
CATEGORIE DI SPESA				
1 - REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	CP	0	0	0
	CS	0	0	0
2 - CONSUMI INTERMEDI	CP	22.404.643	22.390.357	21.329.600
	CS	22.404.641	22.390.357	21.329.600
4 - TRASFERIMENTI CORRENTI AD AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	CP	60.000	60.000	60.000
	CS	60.000	60.000	60.000
12 - ALTRE USCITE CORRENTI	CP	30.000	30.000	30.000
	CS	30.000	30.000	30.000
21 - INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISTI DI TERRENI	CP	4.765.807	6.573.987	3.022.667
	CS	4.765.807	6.573.987	3.022.667
Totale azione		CP 27.260.450	29.054.344	24.442.267
		CS 27.260.448	29.054.344	24.442.267

Criteri di formulazione delle previsioni

Nel formulare le previsioni della spesa il CdR Avvocatura dello Stato ha individuato le principali finalità comprese nell'ambito del programma, valutando le risorse necessarie per il loro raggiungimento. Le previsioni, inoltre, sono state effettuate attraverso un processo di valutazione che tiene conto dei fabbisogni per ogni tipologia di spesa, delle disponibilità di bilancio, degli strumenti di flessibilità del bilancio e dei limiti di spesa imposti dalla normativa vigente o dalle iniziative di revisione della spesa. Per quanto attiene la categoria economica Consumi intermedi, le previsioni di bilancio sono coerenti ai cronoprogrammi di spesa e ispirati dai principi di razionalizzazione e oculosità che la legislazione impone; inoltre, sono state formulate con l'obiettivo di ridurre le spese di natura discrezionale, tenendo conto dei costi minimi incompressibili di funzionamento (legati ad obblighi già assunti dall'Amministrazione o allo svolgimento di funzioni essenziali ed irrinunciabili). Escludendo le spese per gli oneri inderogabili, riferite in particolare all'attività di notifica degli atti giudiziari, ed al rimborso all'INAIL delle prestazioni assicurative erogate in relazione agli infortuni sul lavoro dei dipendenti statali e quelle per il pagamento dei canoni degli immobili FIP da assegnare all'Agenzia del Demanio; le spese per il fabbisogno fanno capo, essenzialmente, all'acquisto di beni e servizi e all'informatica di servizio. Per queste tipologie di spesa i criteri adottati si basano, essenzialmente, sui fabbisogni di

beni e servizi connessi alle obbligazioni in essere (ad esempio il contratto di Facility management, ecc.) e allo svolgimento delle funzioni istituzionali (ad es. quelle connesse alle procedure di deposito telematico degli atti processuali); sulla verifica del rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente per talune tipologie di spesa (come ad esempio in materia di autovetture di servizio). In base alla recente normativa che dispone la necessità di potenziare la formazione del personale, indicandola anche come obiettivo di performance, l'Avvocatura ha previsto un incremento del fabbisogno formativo del personale. La gestione e manutenzione degli edifici sedi delle Avvocature distrettuali, sono state programmate tenendo conto delle presumibili necessità dell'Amministrazione e del cronoprogramma dei pagamenti. Per il capitolo 4490 piano di gestione 1 lo stanziamento di bilancio del triennio 2026-2028 sarà indirizzato alla copertura della Convenzione in essere con la Corte dei Conti per la gestione del sistema di sicurezza dei dati e della manutenzione dei sistemi informatici. Per quanto riguarda la categoria economica Investimenti, le risorse che saranno attribuite dalla Legge di Bilancio 2026-2028 saranno indirizzate soprattutto alle seguenti attività: acquisto di nuovi arredi per le sedi distrettuali, in ragione dell'incremento della dotazione organica dell'Istituto; eventuale esecuzione di lavori di adeguamento degli impianti e degli edifici (cap. 7893); proseguimento del processo di rinnovamento tecnologico del sistema informativo sia per quanto concerne le infrastrutture che le procedure gestionali informatizzate. In particolare, l'introduzione a tutte le giurisdizioni, di procedure telematiche per lo svolgimento delle udienze nonché il consistente ricorso a modalità di lavoro agile anche del personale amministrativo, permetteranno il perseguimento dell'obiettivo della progressiva eliminazione dei flussi cartacei, attraverso la creazione di un nuovo sistema informativo orientato al Cloud. A tale scopo, la strategia IT dell'Istituto prevede il proseguimento della fase di reingegnerizzazione del software applicativo necessario a svolgere in sicurezza tutte le attività istituzionali dell'Avvocatura dello Stato ed il potenziamento dell'infrastruttura tecnologica attraverso la dotazione agli uffici di nuovi strumenti hardware.

AZIONE

0003 - Gestione e assistenza del personale dell'Avvocatura dello Stato

		stanziamento LB competenza (CP) e cassa (CS)		
		2026	2027	2028
CATEGORIE DI SPESA				
1 - REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	CP	1.828	1.828	1.828
	CS	1.828	1.828	1.828
2 - CONSUMI INTERMEDI	CP	4.750	4.750	4.750
	CS	4.750	4.750	4.750
4 - TRASFERIMENTI CORRENTI AD AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	CP	2.785.993	2.785.993	2.785.993
	CS	2.785.993	2.785.993	2.785.993
5 - TRASFERIMENTI CORRENTI A FAMIGLIE E ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE	CP	0	0	0
	CS	0	0	0
9 - INTERESSI PASSIVI E ALTRI ONERI FINANZIARI	CP	15.000	15.000	15.000
	CS	15.000	15.000	15.000
Totale azione		CP 2.807.571	2.807.571	2.807.571
		CS 2.807.571	2.807.571	2.807.571

Criteri di formulazione delle previsioni

A partire dal bilancio 2024, l'Avvocatura dello Stato ha inserito la nuova azione 0003 -Gestione e assistenza del personale dell'Avvocatura dello Stato in cui sono transitati i capitoli di spesa 4431, 4432, 4438, 4439, 4440 e 4441. In merito a tali capitoli, si evidenzia che la previsione della spesa rispecchia le dotazioni finanziarie previste a legislazione vigente. Il capitolo 4439, in passato destinato alle risorse di cui all'articolo 9 comma 4 del decreto-legge n. 90 del 2014, allo stato risulta presente solo per la reiscrizione di residui perenti.

Totale programma	CP	242.872.886	244.736.877	236.286.299
	CS	242.872.884	244.736.877	236.286.299